



Беларускі прафесійны саюз  
работнікаў аховы здароўя

**РЭСПУБЛІКАНСКІ  
КАМІТЭТ**

**ПРЭЗІДЫУМ**

**ПАСТАНОВА**

19.09.2015 № 309

г. Мінск

Белорусский профессиональный союз  
работников здравоохранения

**РЕСПУБЛИКАНСКИЙ  
КОМИТЕТ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

г. Минск

О состоянии заключения коллективных договоров в первичных профсоюзных организациях Белорусского профсоюза работников здравоохранения

Президиум Республиканского комитета Белорусского профсоюза работников здравоохранения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию зав.отделом социально-экономической работы Республиканского комитета Купрейчик Н.И. о состоянии заключения коллективных договоров в первичных профсоюзных организациях Белорусского профсоюза работников здравоохранения принять к сведению.

2. Отметить, что в отрасли сложилась стройная система социального партнерства с постоянным развитием положительной динамики коллективно-договорных отношений на всех уровнях.

3. Республиканскому комитету профсоюза доработать проект Методических рекомендаций по подведению итогов выполнения коллективных договоров в организациях Белорусского профсоюза работников здравоохранения с учетом предложений областных и Минского городского комитетов профсоюза.

4. Республиканскому, областным, Минскому городскому комитетам профсоюза:

4.1. продолжить работу по заключению коллективных договоров в каждой организации;

4.2. оказывать своевременную организационно-методическую помощь первичным профсоюзным организациям по заключению новых и перезаключению действующих коллективных договоров;

4.3. продолжить практику экспертизы проектов коллективных договоров организаций, находящихся на профобслуживании, на стадии разработки и заключения, доведя охват данной процедурой до ста процентов;

4.4. обеспечить контроль внесения изменений и дополнений в коллективные договоры организаций и подведения итогов выполнения коллективных договоров в соответствии с действующим законодательством;

4.5. осуществлять разъяснительную работу среди нанимателей и председателей первичных профсоюзных организаций по выполнению статьи 365 Трудового кодекса Республики Беларусь в части распространения коллективного договора на работников, не являющихся членами профсоюза, при условии, что они выразили согласие на это в письменной форме;

4.6. совершенствовать работу по информационному обеспечению коллективно-договорных отношений в организациях отрасли путем освещения итогов работы на сайтах организаций здравоохранения и областных комитетов профсоюза, в средствах массовой информации, проведения конкурсов на лучший коллективный договор, распространения передового опыта колдоговорных отношений и др.;

4.7. продолжить практику проведения обучающих семинаров для председателей первичных профсоюзных организаций по вопросам разработки и заключения коллективных договоров.

5. Контроль выполнения настоящего постановления возложить на зав. отделом социально-экономической работы Республиканского комитета Н.И.Купрейчик

Председатель  
Республиканского комитета



Р.А.Часнойть

## ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии заключения коллективных договоров в первичных профсоюзных организациях Белорусского профсоюза работников здравоохранения

Результативная деятельность органов профсоюза в системе социального партнерства является важной формой мотивации профсоюзного членства. Насколько коллективный договор отражает интересы трудящихся, настолько высок уровень его значимости.

По состоянию на 1 января 2015 года в организациях Белорусского профсоюза работников здравоохранения действовало 774 коллективных договора, которые распространяли свое действие на 799 организаций. 771 коллективный договор распространял свое действие на 1 организацию, 3 коллективных договора распространяли свое действие на 23 организации.

В 20 учреждениях образования, обеспечивающих получение высшего и среднего медицинского образования (4 ВУЗа, 16 средних медицинских учебных заведений) заключено 12 соглашений между администрацией учреждений образования и первичными профсоюзными организациями студентов и учащихся. В 8 учреждениях образования соглашения между администрацией учреждений образования и первичными профсоюзными организациями студентов и учащихся являются приложениями к коллективным договорам данных учреждений.

Действие коллективных договоров и соглашений распространялось на 328777 человек.

Коллективные договоры не заключены в 3-х организациях негосударственной формы собственности г.Минска, в которых созданы первичные профсоюзные организации, состоящие на учете в Белорусском профсоюзе работников: МЧУП «Центр репродуктивной медицины», ПТУП «Дентакомбел» Орды В.Н., ООО «ЛЮДЭ». Это составляет 0,4% от общей численности первичных профсоюзных организаций. Численность работающих в этих организациях – 328 человек, численность членов профсоюза - 292 человека, что составляет 0,07% от общей численности членов отраслевого профсоюза.

За последние 5 лет снижение количества первичных профсоюзных организаций, не заключивших коллективные договоры, снизилось в три раза.

Анализ коллективных договоров показывает, что за последние годы значительно улучшилось качество коллективных договоров. Они стали более конкретными и наполнены обязательствами по улучшению

социально-экономического положения работников, при этом отмечается значительное уменьшение числа декларативных положений.

Несмотря на все существующие сложности, на первый план в соглашениях и коллективных договорах выдвигаются нормы и обязательства, которые содействуют устойчивости трудовых коллективов, повышению материального благосостояния работающих.

Таким образом, в отрасли сложилась эффективная система колдоговорного регулирования трудовых отношений, и она направлена на конструктивное взаимодействие с администрацией учреждений здравоохранения в решении социально-экономических вопросов работников.

Вопрос о коллективных переговорах в бюджетной сфере имеет свои характерные особенности. Заработная плата и другие условия труда, расходование бюджетных средств строго регламентированы и жестко контролируются соответствующими финансовыми органами. Все это, несомненно, ограничивает возможности и эффективность коллективно-договорных отношений. Однако при всех сложностях, обусловленных ограниченным бюджетным финансированием, и порой различным понимании тех или иных проблем и путей их решения, нам, как правило, удается в рамках социального диалога приходиться к согласованным решениям.

Работа Белорусского профсоюза работников здравоохранения по состоянию колдоговорного регулирования в организациях отрасли была положительно оценена по результатам изучения вопроса специалистами ФПБ и рассмотрения на заседаниях президиума Совета ФПБ 24.10.2011 (постановление № 190) и 22.12.2014 (постановление № 318).

Однако, результаты изучения вопроса состояния заключения коллективных договоров по информации о проведении специалистами Республиканского, областных и Минского городского комитетов профсоюза общественного контроля в организациях отрасли, а также при посещении организаций по поступающим жалобам и обращениям, выявляются отдельные недостатки в организации работы по колдоговорному регулированию.

1. Не на должном уровне налажена система контроля за сроками заключения коллективного договора. При посещении организаций выявляется, что в отдельных случаях срок коллективного договора закончен, а новый коллективный договор еще не заключен, или находится в стадии разработки. Это означает, что в период отсутствия коллективного договора, фактически не работают документы, которые имеют нормативно-правовую основу – коллективный договор. В частности, это касается выплат стимулирующего и компенсирующего характера.

Как показывает практика, такие ситуации складываются в организациях, где социальные партнеры не до конца понимают значимость коллективного договора, как локального нормативного правового акта.

2. При заключении коллективного договора организации на этапе подготовки не представляют проект коллективного договора на экспертизу в областные, Минский городской комитеты профсоюза, или экспертиза проводится не на должном уровне.

Как показывает практика, при посещении организаций специалистами Республиканского комитета, отмечались неоднократные случаи, когда нормы Тарифного соглашения на 2014 – 2015 годы в 2015 году еще не были внесены в коллективные договоры на местах.

Этот факт подтверждают и данные отчетности специалистов по результатам общественного контроля.

Так, по данным отчетности специалистов социально-экономической работы за первое полугодие 2015 года выявлено 40 случаев несоответствия норм коллективных договоров нормам Генерального и Тарифного соглашений, что составляет 6,7% от общего количества нарушений, за 2014 год – 68 нарушений или 9,4% от общего количества.

В отдельных случаях, в отчетах количество проведенных экспертиз коллективных договоров соответствует количеству организаций, в которых проводился мониторинг. Это свидетельствует о том, что фактически колдоговор изучается специалистами областного комитета при посещении организации, а не на этапе подготовки, т.е. фактически не проводится экспертиза проектов коллективных договоров.

Ответственность за эти ситуации сегодня лежит на специалистах областных, Минского городского комитетов профсоюза, а также на председателях первичных профсоюзных организаций.

3. Изменения и дополнения в коллективные договоры вносятся не в соответствии с установленным законодательством, т.е. в порядке, установленном для заключения коллективного договора (статья 372 Трудового кодекса Республики Беларусь).

Причиной этому является недостаточная работа профсоюзных органов по повышению квалификации председателей первичных профсоюзных организаций.

4. В отрасли не налажена система контроля за выполнением норм коллективного договора. Законодательством четко определено, что за неисполнение норм коллективного договора обе стороны, т.е. и наниматели и председатели первичных профсоюзных организаций несут ответственность в равной степени.

Практика изучения данного вопроса показывает, что на сегодняшний день вопросу подведения итогов выполнения коллективных договоров

уделяется недостаточное внимание. Можно выделить следующие недостатки:

отсутствует рассмотрение выполнения коллективного договора за полугодие;

подведение итогов проводится формально, к протоколам заседания профкома или протоколам собрания (конференции) не приложены информации (доклады) о выполнении коллективного договора;

итоги выполнения коллективного договора за год рассматриваются не на собрании или конференции, а на заседании профкома;

на собраниях или конференциях председатели первичной профсоюзной организации отчитываются о работе профкома, при этом считается, что это является подведением итогов выполнения коллективного договора.

Результатом вышеперечисленных недостатков в работе профсоюзных органов является тот факт, что работники зачастую ничего не знают о коллективном договоре и какие нормы там определены, в связи с чем, никак не связывают защиту своих прав и социально-экономических интересов с коллективно-договорными отношениями. Это подтверждают и опросы, проведенные ранее на сайте Республиканского комитета.

Причины сложившейся ситуации следующие:

при разработке коллективного договора работники не информируются о том, что в организации проводится такая работа, или мнение коллектива по включению в коллективный договор тех или иных позиций, улучшающих социальную защиту работников, игнорируется;

коллективный договор принимается на собрании или конференции без информирования коллектива о роли и значении коллективного договора, не разъясняется работникам, какие нормы реально их защищают;

вновь принятые работники зачастую не ознакамливаются с коллективным договором в установленном порядке;

в нарушение статьи 374 Трудового кодекса Республики Беларусь работники не информируются об исполнении коллективного договора не реже одного раза в полугодие.

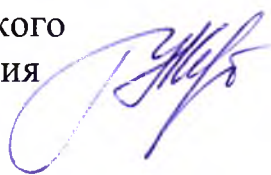
В связи с этим, особая роль в изменении сложившейся ситуации отводится профсоюзным органам всех уровней, совершенствованию информационной работы по вопросам колдоговорного регулирования трудовых отношений, обучение профсоюзного актива.

Все вышеназванные проблемные вопросы были рассмотрены на заседании президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси 24.07.2015 (постановление № 305).

На основании вышеизложенного и с целью совершенствования коллективно-договорных отношений в первичных профсоюзных

организациях отрасли, внедрения единой системы мониторинга состояния коллективных договоров, придания полноты и единообразия проводимой работе по подведению итогов выполнения коллективных договоров, осуществления мониторинга исполнения нанимателями коллективно-договорных обязательств, повышения ответственности сторон социального партнерства за невыполнение принятых обязательств, Республиканским комитетом разработан проект Методических рекомендаций по подведению итогов выполнения коллективных договоров в организациях Белорусского профсоюза работников здравоохранения (прилагается).

Зав.отделом социально-экономической работы  
Республиканского комитета Белорусского  
профсоюза работников здравоохранения



Н.И.Купрейчик