

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь

ДОКЛАД
о соблюдении законодательства о труде, состоянии охраны труда
на производстве в 2015 году

Минск 2016

ВВЕДЕНИЕ

К основополагающим правам граждан, гарантированным Конституцией Республики Беларусь, относятся право на труд, а также на здоровые и безопасные условия труда.

В целях реализации данных прав в республике сформирована соответствующая законодательная база, регламентирующая права и обязанности как нанимателей (работодателей), так и работников (работающих). Ее основу образуют Трудовой кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Об охране труда», акты Главы государства, регулирующие трудовые и связанные с ними отношения, а также принятые в их развитие нормативные правовые акты.

Для обеспечения соблюдения требований трудового законодательства статьей 462 Трудового кодекса Республики Беларусь установлено, что республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы (далее – органы государственного управления) осуществляют контроль за соблюдением законодательства о труде в отношении подчиненных организаций (далее – ведомственный контроль). Надзор за соблюдением законодательства о труде в организациях республики, независимо от их ведомственной подчиненности, осуществляет Департамент государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее – Департамент), общественный контроль за соблюдением законодательства о труде осуществляют профсоюзы.

В целях придания работе по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работающих системного характера управление охраной труда в стране осуществляется на: республиканском, отраслевом, территориальном уровнях, а также непосредственно на уровне организации.

Ведомственный контроль за соблюдением законодательства об охране труда осуществляется органами государственного управления. Государственный надзор (контроль) за соблюдением законодательства о труде и об охране труда осуществляется Департаментом, комитетами по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома, а также органами государственного специализированного надзора (в отношении обеспечения пожарной, промышленной, транспортной безопасности, электробезопасности и т.п.). Профсоюзы осуществляют общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда.

I. Профилактика нарушений законодательства о труде и об охране труда. Работа с обращениями граждан и юридических лиц

В 2015 году уделялось большое внимание профилактике нарушений законодательства о труде и об охране труда, в том числе проведению разъяснительной работы как среди уполномоченных должностных лиц нанимателей, так и среди работников. В этих целях использовались формы работы с обращениями граждан и юридических лиц, определенные Директивой Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по дальнейшей деbüroкратизации государственного аппарата», Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц», Указом Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц», другими нормативными правовыми актами.

В Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее – Минтруда и соцзащиты) организована работа общественной приемной с 8 до 13 часов в рабочие дни и по субботам по утвержденным графикам. Аналогичная работа осуществляется в Департаменте государственной инспекции труда и Фонде социальной защиты населения.

По-прежнему востребована населением такая форма работы как проведение конференций в интерактивном режиме. В 2015 году проведено 8 online-конференций, в ходе которых посетителям сайта Минтруда и соцзащиты даны ответы на 236 вопросов. С января 2015 г. на постоянной основе организована работа инфолинии. В отчетном периоде правовую помощь посредством инфолинии получили свыше 10 тыс. граждан и представителей юридических лиц.

Постоянно обновляется рубрика сайта Минтруда и соцзащиты «Вопрос – ответ», где публикуются ответы на наиболее часто задаваемые гражданами и организациями республики вопросы. Кроме того, Минтруда и соцзащиты организована работа в социальных сетях: «Одноклассники», «В контакте», «facebook», что позволяет гражданам в оперативном порядке получать ответы на свои вопросы.

В отчетном периоде продолжилась реализация проекта «День с Министерством труда и социальной защиты», который начал осуществляться с 2012 года. Данная акция – комплексное выездное мероприятие, включающее встречи с трудовыми коллективами организаций и населением, личный прием граждан и представителей юридических лиц руководством Министерства, проведение консультаций, тематических «прямых телефонных линий», «круглых столов», работу электронной приемной. В 2012-2014 годах акция прошла в Минской, Могилевской, Гомельской, Витебской и Гродненской областях. В рамках акции в 2015 году в г. Ляховичи Брестской области правовая помощь

оказана 183 гражданам и представителям юридических лиц. Всего, начиная с 2012 года, такую правовую помощь получило более 1 тыс. человек.

В 2015 году в целях разъяснения требований законодательства о труде и об охране труда представителям нанимателей и работникам проведено 884 (в 2014 году – 758) «выездных приемных» граждан и 697 (в 2014 году – 588) «прямых телефонных линий».

В частности, 7 февраля 2015 г. была проведена общереспубликанская «прямая телефонная линия», участие в которой приняли Министр труда и социальной защиты Республики Беларусь Щёткина М.А., руководители комитетов по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома, руководство управлений по труду, занятости и социальной защите рай-горисполкомов, управлений социальной защиты администраций районов в городах. В целом на общереспубликанскую «прямую телефонную линию» обратилось 344 человека.

По результатам рассмотрения обращений граждан и юридических лиц в местные исполнительные и распорядительные органы и прокуратуру направлено 1321 информационное письмо о фактах нарушения законодательства о труде и об охране труда, установленных в ходе рассмотрения обращений граждан (в 2014 году – 1015), которые были рассмотрены на 123 заседаниях местных исполнительных и распорядительных органов (в 2014 году – 191).

Проводилась работа с юридическими и кадровыми службами местных исполнительных и распорядительных органов по правовому просвещению работников организаций. Так, в 2015 году совместно с гор(рай)исполкомами проведено 477 (в 2014 году – 358) семинаров, лекций, выступлений.

В учебном 2014/2015 году продолжалась работа по правовому просвещению учащихся учреждений образования республики с целью разъяснения им особенностей регулирования трудовых правоотношений лиц моложе 18 лет, в результате которой проведены встречи с 85,8 тыс. учащимися в 2477 учреждениях образования (в 2013/2014 учебном году – с 120,4 тыс. учащимися в 2188 учреждениях образования).

В 2015 году поступило 859 обращений юридических лиц (в 2014 году – 1042) по вопросам законодательства о труде и об охране труда, из них письменных – 229 (246), устных – 630 (796). Общее количество поступивших обращений за отчетный период уменьшилось на 17,4 процента (письменных – на 6,9 процента, устных – на 20,7 процента). Наибольшее количество обращений, как и в 2014 году, поступило от юридических лиц Брестской, Витебской и Гродненской областей.

Наиболее часто задаваемые в обращениях юридических лиц вопросы приведены в таблице 1.

Таблица 1

Вопросы, затрагиваемые в обращениях	Удельный вес (в процентах)	
	2014 г.	2015г.
заключение, изменение, прекращение трудового договора (контракта)	28,7	30,8
расследование несчастных случаев на производстве	12,5	8,2
оплата труда	12,4	9,4
предоставление отпусков	7,2	9,6
ведение трудовых книжек	3,8	5,4

Результаты анализа показывают, что обращения юридических лиц, как правило, обусловлены необходимостью получения квалифицированной помощи в принятии соответствующих решений по кадровым вопросам, вопросам оплаты и охраны труда с целью недопущения нарушений законодательства. Такой характер обращений свидетельствует о недостаточном уровне правовых знаний руководителей и должностных лиц организаций по вопросам применения на практике законодательства о труде и об охране труда.

При этом наибольшее количество обращений за отчетный период поступило от организаций без ведомственной подчиненности и индивидуальных предпринимателей – 398, подчиненных Белкопсоюзу – 25, Минсельхозпроду – 12, а также организаций коммунальной формы собственности – 225.

С целью улучшения сложившейся ситуации, помимо вышеприведенной разъяснительной работы, в 2015 году государственными инспекторами труда Департамента выдано 109 требований (предписаний) о направлении специалистов юридических и кадровых служб организаций на повышение квалификации (в 2014 году – 73), 26 юридическим лицам предписано привести численность работников кадровой службы в соответствие с нормативом численности, определенным законодательством (в 2014 году – 30).

Проводимая работа по профилактике нарушений законодательства о труде и об охране труда способствовала снижению общего количества поступивших обращений граждан по данным вопросам с 15,1 тыс. в 2014 году до 14,8 тыс. в 2015 году.

Снижение общего количества обращений граждан отмечается в г. Минске и во всех областях, кроме Минской, где количество поступивших обращений граждан возросло с 1161 в 2014 году до 1231 в 2015 году.

Анализ показал, что в 2015 году по сравнению с 2014 годом с 45 до 69,3 процента увеличился удельный вес обращений, поступивших от

работников организаций частной формы собственности, не имеющих ведомственной подчиненности.

Коэффициент частоты обращений граждан (количество обращений на 100 тыс. занятых в экономике) уменьшился с 374,6 в 2014 году до 367,1 в 2015 году. При этом данный показатель в Витебской области значительно превышает общереспубликанский (таблица 2).

Таблица 2

Территория	Год	Количество поступивших обращений граждан на 100 тыс. занятых в экономике
Брестская область	2015	324,2
	2014	327,5
Витебская область	2015	570,5
	2014	570,7
Гомельская область	2015	369,5
	2014	370,6
Гродненская область	2015	222,2
	2014	251,1
Минская область	2015	197,9
	2014	186,6
Могилевская область	2015	254,8
	2014	255,8
г. Минск	2015	231,3
	2014	238,4
Республика Беларусь	2015	367,1
	2014	374,6

Анализ письменных обращений граждан показал, что в отчетном периоде по сравнению с 2014 годом удельный вес обоснованных обращений граждан увеличился с 28,2 до 29,5 процента.

При этом причины обращений граждан не имеют четких территориальных и отраслевых различий, а типичны для республики в целом.

Тематика вопросов, поднимаемых гражданами в обращениях, из года в год остается неизменной (таблица 3).

Необходимо отметить, что по сравнению с 2014 годом в 2015 году удельный вес затрагиваемых в обращениях вопросов, связанных с несвоевременной выплатой заработной платы или окончательным расчетом при увольнении, возрос с 28,8 до 32,1 процента.

В связи с этим на сайте Минтруда и соцзащиты продолжала действовать рубрика «Если Вам не выплатили заработную плату», которая на протяжении 2015 года постоянно пополнялась разъяснениями по вопросам применения законодательства о труде.

Таблица 3

Вопросы, содержащиеся в обращениях	Удельный вес (проценты)	
	2014 год	2015 год
Прием на работу	3,9	3,9
Увольнение с работы	17,1	14,4
Ведение, хранение, учет и выдача трудовых книжек	3,3	3,6
Перевод	2,3	1,5
Предоставление отпуска	5,6	4,4
Несвоевременная выплата заработной платы	15,7	18,2
Несвоевременная выплата окончательного расчета при увольнении	13,1	13,9
Иные вопросы оплаты труда	8,2	7,8
Привлечение к дисциплинарной и материальной ответственности	2,8	2,4
Соблюдение требований охраны труда	3,5	2,7
Выполнение работы по договорам подряда	4,7	5,0

В целом, проводимая профилактическая и разъяснительная работа, как среди граждан, так и среди представителей юридических лиц, позволила обеспечить в 2015 году по сравнению с 2010 годом существенное уменьшение количества обращений (таблица 4).

Таблица 4

Показатель	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Количество обращений граждан	18988	17059	15791	14895	15149	14845
Количество поступивших обращений граждан на 100 тыс. занятых в экономике	452,3	405,9	382,4	363,0	374,6	367,1
Количество обращений юридических лиц	2207	1582	1358	1130	1042	859

II. Соблюдение законодательства о труде

2.1. Совершенствование законодательства о труде

В целях комплексного регулирования вопросов обеспечения трудовой и производственной дисциплины в организациях, совершенствования работы по подбору и расстановке руководящих кадров Главой государства 15 декабря 2014 г. был подписан Декрет Президента Республики Беларусь № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» (далее – Декрет № 5).

В рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Качановой Н.И. от 31 декабря 2014 г. № 38/223-355, Минтруда и соцзащиты в установленном порядке внесены в Совет Министров Республики Беларусь проекты:

Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам трудовых отношений» (далее – проект Закона);

Указа Президента Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь по вопросам трудовых отношений»;

Декрета Президента Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29»;

постановления Совета Министров Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам усиления требований к руководящим кадрам и работникам организаций».

В целях реализации норм Декрета № 5 принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2015 г. № 68 «Об утверждении Положения о порядке согласования назначения лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, на руководящие должности».

В целях реализации поручений, изложенных в статье 49 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 года «О борьбе с коррупцией», принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2015 г. № 1040 «О внесении изменений и дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь». Данным постановлением нормативные правовые акты Правительства Республики Беларусь, касающиеся контрактной формы найма, приведены в соответствие со статьями 17 и 47 указанного Закона, содержащими ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц.

В рамках проведения Минтруда и соцзащиты совместно с отдельными министерствами комплексного анализа применяемых форм контрактов нанимателей с работниками, их множественности и принятия мер по сокращению их количества в 2015 году принято 6 совместных постановлений.

Справочно. Приняты совместные постановления:

Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 08.12.2015 № 115/74

«О признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»;

Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 14.12.2015 № 43/76 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»;

Министерства образования Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 08.12.2015 № 135/73 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства образования Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»;

Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 11.12.2015 № 28/75 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»;

Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 17.12.2015 № 27/77 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»;

Министерства культуры Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 17.12.2015 № 57/78 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства культуры Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь».

Значительное внимание также уделялось совершенствованию законодательства об оплате труда. В этих целях в 2015 году приняты указы Президента Республики Беларусь от 18 марта 2015 г. № 129дсп «О совершенствовании оплаты труда», от 9 апреля 2015 г. № 162дсп «о расходовании внебюджетных средств военизированных организаций», от 13 ноября 2015 года № 458 дсп «О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 4 июня 2013 г. № 254дсп», 9 постановлений Правительства Республики Беларусь и 39 постановлений, регулирующих вопросы оплаты труда, принятых Минтруда и соцзащиты самостоятельно или совместно с другими органами государственного управления. Кроме того, в течение отчетного периода Минтруда и соцзащиты подготовлены три проекта нормативных правовых актов Главы государства, два проекта постановлений Минтруда и соцзащиты.

В основном принятыми нормативными правовыми актами регулировались вопросы оплаты труда:

по республике в целом;

Справочно. Например, постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2015 г. № 109 «Об установлении размера тарифной ставки первого разряда для оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых

приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, в 2015 году» и от 26 января 2015 г. № 47 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2014 г. № 744», которым установлены условия повышения заработной платы работников при опережающем темпе роста производительности труда.

в отдельных отраслях экономики и органах государственного управления;

Справочно. Например, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 апреля 2015 г. № 331 «О мерах по совершенствованию оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, в 2015 году».

в отдельных организациях;

Справочно. Например, постановлением Минтруда и соцзащиты от 11 сентября 2015 г. № 56 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства труда Республики Беларусь от 21 января 2000 г. № 6 и постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10 марта 2003 г. № 27» определены условия оплаты труда работников УО «Международный государственный экологический университет имени Д.А. Сахарова» и учреждения «Городской ресурсный центр», а также повышение тарифных окладов по должностям инженерно-технических работников РНПЦ онкологии и медицинской радиологии Н.Н. Александрова.

работников отдельных профессий.

Справочно. Например, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 октября 2015 г. № 818 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 1998 г. № 1842» и постановление Минтруда и соцзащиты от 20 октября 2015 г. № 62 «О внесении дополнений в постановление Министерства труда Республики Беларусь от 21 января 2000 г. № 6», регулируют отдельные вопросы оплаты труда работников ветеринарии.

Кроме того, с учетом появления новых профессий (должностей) и актуализации уже существующих в отчетном периоде принято 18 постановлений Минтруда и соцзащиты по внесению изменений и дополнений в Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий, Единый квалификационный справочник должностей служащих, Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Профессии рабочих и должности служащих», которыми введено 9 новых должностей (профессий), аннулировано – 64, внесены изменения – в 141.

2.2. Осуществление надзора за соблюдением законодательства о труде

В соответствии со статьей 462 Трудового кодекса Республики Беларусь в 2015 году Департамент продолжал осуществлять надзор за соблюдением законодательства о труде.

В 2015 году проведено 1556 проверок по вопросам соблюдения законодательства о труде, из них 331 – по заявлению самих организаций. По результатам нанимателям предписано устранить свыше 11,8 тыс.

нарушений, к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 2,4 тыс. юридических лиц и 3,2 тыс. должностных лиц нанимателей на общую сумму свыше 7,6 млрд. рублей. На основании материалов проверок государственных инспекторов труда за допущенные нарушения законодательства о труде нанимателями привлечено к дисциплинарной ответственности 879 должностных лиц.

В большинстве случаев основанием для назначения внеплановых проверок являлась необходимость рассмотрения обращений граждан. В 2015 году проведено 645 таких проверок (в 2014 году – 687). Нарушения были установлены в 593 случаях (91,9 процента), предписано к устранению 1043 нарушения. При рассмотрении обращений граждан также использовался такой способ осуществления надзора за соблюдением законодательства о труде, как вызов представителей нанимателя с документами, необходимыми для рассмотрения вопросов, изложенных в обращениях. Всего по результатам рассмотрения обращений граждан к административной ответственности в виде штрафа привлечено 747 юридических лиц и 1123 должностных лица нанимателей на общую сумму свыше 3,4 млрд. рублей, к дисциплинарной ответственности привлечено 241 должностное лицо.

В результате восстановления нарушенных прав работников по требованию Департамента в 2015 году нанимателями выплачено работникам более 34,8 млрд. рублей, из них свыше 10 млрд. рублей – по результатам рассмотрения обращений граждан (в 2014 году – 28,8 и 2,2 млрд. рублей соответственно).

Кроме того, в 2015 году профсоюзы в ходе осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства о труде, выполнением коллективного договора (соглашения) посетили свыше 13,1 тыс. организаций и провели проверки в 1177 организациях. В результате нанимателям выдано 928 представлений и более 15,1 тыс. рекомендаций об устранении свыше 41 тыс. нарушений законодательства о труде, условий коллективного договора (соглашения).

2.3. Контроль (надзор) за своевременностью выплаты заработной платы

В 2015 году по сравнению с 2014 годом ухудшилась ситуация с обеспечением своевременной выплаты заработной платы в организациях республики. В отчетном периоде задолженность по заработной плате допускали организации всех областей и г. Минска.

В течение 2015 года сумма задолженности по заработной плате находилась в пределах от 0,1 до 1,8 процента от фонда заработной платы по республике (таблица 5). Наиболее неблагоприятная ситуация с обеспечением своевременной выплатой заработной платы сложилась в

организациях Витебской и Минской областей, где наличие задолженности по ее выплате приняло хронический характер.

Таблица 5

Задолженность по выплате заработной платы по данным Белстата						
По состоянию на:	Количество организаций, имеющих просроченную задолженность		Сумма задолженности, млрд. рублей		Процент от фонда заработной платы	
	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
1 января	10	20	13,1	22,1	0,1	0,1
1 февраля	179	277	77,6	170,9	0,4	0,8
1 марта	95	510	70,4	300,5	0,4	1,7
1 апреля	215	518	10,5	318,8	0,6	1,8
1 мая	281	327	166,5	206,6	1,0	1,1
1 июня	302	444	157,5	300,6	0,9	1,6
1 июля	72	555	48,0	411,7	0,3	2,1
1 августа	88	464	48,3	330,9	0,3	1,7
1 сентября	81	432	51,3	276,0	0,3	1,4
1 октября	222	13	123,3	27,9	0,7	0,1
1 ноября	168	265	80,3	144,8	0,4	0,7
1 декабря	212	405	122,4	241,4	0,7	1,2

По-прежнему в общей сумме задолженности наибольший удельный вес составляла задолженность сельскохозяйственных организаций (75,7 процента от общей суммы задолженности по республике).

Большинство организаций, допустивших нарушения сроков выплаты заработной работы, имеют весьма низкую или отрицательную рентабельность. Основными причинами этого являются: снижение темпов роста объемов производства, несвоевременные расчеты заказчиков за выполненные работы (товары, услуги), недостаток собственных оборотных средств, кредиторская задолженность организаций, наличие задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды, сложности с реализацией готовой продукции, убыточная деятельность организаций.

Местными исполнительными и распорядительными органами осуществлялся постоянный мониторинг выплаты заработной платы на всех уровнях управления. Во всех административно-территориальных единицах на постоянной основе действуют комиссии по контролю за выплатой заработной платы в организациях, расположенных на подведомственной территории.

В 2015 году за несвоевременную выплату заработной платы к дисциплинарной ответственности привлекался ряд заместителей руководителей органов государственного управления, объявлено 260 дисциплинарных взысканий уполномоченным должностным лицам организаций (в том числе – 16 уволены), 155 дисциплинарных взысканий

должностным лицам местных исполнительных и распорядительных органов, курирующим вопросы выплаты заработной платы.

В целях обеспечения действенного надзора за своевременностью выплаты заработной платы Департаментом налажено взаимодействие с Белстатом, Комитетом государственного контроля, МНС, Фондом социальной защиты населения, исполкомами по обмену информацией. В результате в отчетном периоде в Департамент из указанных органов поступило 649 информации о несвоевременной выплате заработной платы, в ходе изучения которых было выявлено свыше 4,5 тыс. организаций, нарушивших сроки выплаты заработной платы. Кроме того, в ходе проведения 3,2 тыс. проверок и рассмотрения 1,5 тыс. обращений граждан было выявлено свыше 1,7 тыс. аналогичных нарушения.

Для усиления персональной ответственности руководителей организаций за необеспечение своевременной выплаты заработной платы в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях внесены изменения в части увеличения срока привлечения к административной ответственности за невыплату заработной платы с двух месяцев до одного года, которые вступили в силу с 23 февраля 2015 г.

В течение 2015 года за выявленные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечены 3682 нанимателя и 3843 должностных лица на сумму 11,0 млрд. рублей.

Следует отметить, недостаточную работу профсоюзов по выявлению фактов несвоевременной выплаты заработной платы. Постановлением Исполкома Президиума Совета ФПБ от 4 августа 2005 г. № 385 был утвержден Порядок направления профсоюзными структурами информации о фактах нарушения в организациях законодательства о выплате заработной платы. Согласно данному Порядку руководитель профсоюзной организации не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошло нарушение, обязан направить письменную информацию об этом в Департамент для принятия соответствующих мер. Вместе с тем, если в 2014 году от профсоюзов поступило 16 таких информации (Могилевский областной совет профсоюзов – 12, Витебский областной совет профсоюзов – 3, Минский областной совет профсоюзов – 1), то в 2015 году 11 информации только от Могилевского областного совета профсоюзов в отношении 172 организаций.

В 2015 году выявлено 67 организаций, выплативших заработную плату в размере ниже минимально гарантированной (в 2014 году – 90). Наибольшее количество таких организаций расположено в Брестской (14 организаций) и Гродненской (23 организации) областях. За указанное нарушение к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 54 должностных лица на сумму 35,8 млн. рублей.

III. Обеспечение соблюдения прав работников на здоровые и безопасные условия труда

3.1. Совершенствование законодательства об охране труда

В 2015 году органами государственного управления была продолжена работа по совершенствованию законодательства об охране труда. В основном эта работа осуществлялась в рамках выполнения поручений Главы государства и Правительства, а также реализации мероприятий Республиканской целевой программы по улучшению условий и охраны труда на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2010 г. № 982 (далее – Республиканская программа), аналогичных отраслевых и территориальных программ.

Во исполнение поручения Главы государства от 11 февраля 2015 г. № 21-05/117 Минтруда и соцзащиты был подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях», предусматривающий усиление ответственности работодателя за нарушение правил по охране труда в части организации проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу), периодических (в течение трудовой деятельности) и предсменных (перед началом работы, смены) медицинских осмотров либо освидетельствования некоторых категорий работников на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения. В настоящее время указанный проект принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в первом чтении (постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 15 декабря 2015 г. № 682-П5/VIII).

В отчетном периоде приняты:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 июня 2015 г. № 503 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2006 г. № 120», которым ужесточены требования, предъявляемые к деятельности юридических лиц по подготовке водителей, в части соблюдения законодательства об охране труда;

два совместных постановления Минтруда и соцзащиты и Минздрава, регламентирующих требования по охране труда при оказании психиатрической помощи лицам, страдающим психическими расстройствами (заболеваниями), и порядок проведения контроля физического состояния работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или повышенной опасностью, путем проведения освидетельствований и (или) медицинских осмотров.

Иными органами государственного управления в отчетном периоде принято 14 технических нормативных правовых актов, регулирующих: вопросы организации охраны труда службы электросветотехнического обеспечения полетов, отдельные нормы по охране труда при проходке стволов (рудников, шахт) специальными способами, при эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств на опасных производственных объектах, грузоподъемных кранов и технических устройств в их составе, при проведении работ в зонах радиоактивного загрязнения, газоопасных работ, отдельные вопросы охраны труда для организаций, осуществляющих производство сахара, и иные виды работ.

В целях дальнейшего совершенствования законодательной базы в области охраны труда в 2015 году подготовлены проекты:

постановления Совета Министров Республики Беларусь, которым предусматривается право на дополнительный отпуск за особый характер работы начальникам отделов летных стандартов, тренировок и техническим пилотам (в настоящее время принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 2 «О внесении дополнения и изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2008 г. № 73»);

постановления Минтруда и соцзащиты, утверждающий Типовую инструкцию по охране труда для лаборанта химического анализа.

В отчетном периоде была продолжена работа по совершенствованию порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В этих целях принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2015 г. № 654 «О внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30», которым внесены изменения в Правила расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Данные изменения уточняют порядок информирования нанимателем и организацией здравоохранения заинтересованных о происшедшем несчастном случае на производстве и предоставления дополнительной информации о состоянии здоровья потерпевшего, четко регламентируют порядок представления интересов потерпевшего при проведении расследования и ознакомления с его результатами, а также предоставляют право главным государственным инспекторам труда областей (г. Минска) делегировать проведение расследования несчастного случая, происшедшего при пребывании работника за границей, нанимателю.

Кроме того, в 2015 году приняты:

постановление Минздрава от 23 января 2015 г. № 9, которым утверждены Правила определения тяжести производственных травм;

совместное постановление Минтруда и соцзащиты и Минздрава от 14 августа 2015 г. № 51/94 «О документах, необходимых для

расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», которым, помимо форм документов, также утверждена Инструкция о порядке заполнения, ведения и хранения документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В целом, за 2011 – 2015 годы проделана значительная работа по развитию законодательной базы в области охраны труда, в том числе подготовлены и внесены изменения в Закон Республики Беларусь «Об охране труда», соответствующие статьи Трудового кодекса Республики Беларусь, а также принято 87 иных нормативных правовых актов и 42 технических нормативных правовых акта, содержащих требования по охране труда.

3.2. Реализация органами государственного управления государственной политики в области охраны труда

В 2015 году органами государственного управления была продолжена работа по реализации государственной политики в области охраны труда.

Основной формой этой работы являлась реализация мероприятий Республиканской программы и аналогичных отраслевых и территориальных программ.

К основным методам этой работы, используемым органами государственного управления, относятся:

1. функционирование и корректировка отраслевых и территориальных систем управления охраной труда (далее – СУОТ).

Справочно. В 2015 году внесены изменения и дополнения в 5 отраслевых систем управления охраной труда (КГБ, Минюста, Минлесхоза, МВД и Минтранса) и 21 территориальную систему управления охраной труда: в 2 регионах Гомельской области (Брагинский и Калинковичский районы), в 3 регионах Гродненской области (Ивьевский, Лидский, Сморгонский районы), в 15 регионах Могилевской области (Бобруйский, Быховский, Глусский, Кировский, Кличевский, Климовичский, Костюковичский, Краснопольский, Круглянский, Могилевский, Мстиславский, Осиповичский, Славгородский, Чаусский районы и г. Бобруйск) и в г. Минске. Всего за 2011-2015 годы усовершенствованы 73 отраслевые (территориальные) системы управления охраной труда, в том числе в 17 республиканских органах государственного управления, иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, и 56 местных исполнительных и распорядительных органах;

2. внедрение и совершенствование СУОТ, направленных на выявление и минимизацию профессиональных рисков травмирования работников, в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях.

Справочно. В 2015 году СУОТ на основе государственного стандарта Республики Беларусь СТБ 18001-2009 «Система управления охраной труда.

Требования» внедрены в 3 965 организациях республики, в том числе в 3 854 организациях коммунальной и частной форм собственности (с начала проведения данной работы в 2006 году такие системы были внедрены соответственно в 26,6 тыс. 23,8 тыс. организациях);

3. осуществление ведомственного контроля за состоянием охраны труда в подчиненных (расположенных на подведомственных территориях) организациях;

4. рассмотрение на заседаниях коллегиальных органов:

вопросов охраны и условий труда, профилактики производственного травматизма, соблюдения требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», с принятием конкретных решений по рассматриваемым вопросам, осуществлением контроля за их выполнением;

отчетов руководителей подчиненных (входящих в состав, расположенных на подведомственной территории) организаций по обеспечению охраны труда, трудовой и производственной дисциплины;

обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями с разработкой мероприятий по решению проблем безопасности труда, характерных для отрасли.

Справочно. Например, на заседаниях исполкомов вопросы охраны труда в отчетном периоде рассматривались 936 раз;

5. анализ результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;

6. проведение ежегодных отраслевых и территориальных смотров-конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда с целью формирования у работников и руководителей культуры охраны труда.

Справочно. В 2015 году в таких смотрах-конкурсах приняли участие свыше 5 тысяч организаций;

7. организация и проведение Дней охраны труда и других аналогичных мероприятий в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;

8. проведение семинаров по охране труда, на которых пропагандируется и распространяется передовой опыт в области охраны труда.

Справочно. В отчетном периоде в республике проведено свыше 7,8 тыс. семинаров по актуальным вопросам охраны труда, в которых приняло участие более 204 тыс. руководителей и специалистов.

В целях оперативного оказания руководителям и специалистам организаций агропромышленного комплекса, организаций, выполняющих строительные и строительско-монтажные работы, а также в иных сферах

деятельности, практической и методической помощи в обеспечении безопасности труда при организации и проведении работ в 2015 году продолжили свою работу мобильные группы.

В течение 2015 года мобильными группами было проведено свыше 20,3 тыс. обследований, в ходе которых нанимателям было рекомендовано устранить более 225 тыс. недостатков в обеспечении безопасности работающих (в 2014 году – свыше 18,8 тыс. и 191 тыс. соответственно). По результатам обследований в местные исполнительные и распорядительные органы для принятия необходимых мер реагирования было направлено более 7,1 тыс. информации, в территориальные органы прокуратуры – свыше 4,8 тысяч. На основании данных сведений вопросы соблюдения законодательства об охране труда были рассмотрены на 473 заседаниях исполкомов.

В целях обеспечения соблюдения требований законодательства об охране труда в 2015 году продолжалась работа по повышению уровня квалификации руководителей и специалистов организаций в области законодательства об охране труда. В отчетном периоде квалификацию по вопросам охраны труда повысили свыше 262 тыс. работников, из них более 77 тыс. руководителей и специалистов (в 2014 году – 271 тыс. и 74 тыс. соответственно). Государственные инспекторы труда Департамента приняли участие в проверке знаний у 51,7 тыс. руководителей, должностных лиц, членов экзаменационных комиссий для проверки знаний работников организаций по вопросам охраны труда (в 2014 году – 44,3 тыс.).

В высших учебных заведениях и учреждениях, обеспечивающих получение среднего специального образования, в которых осуществляется подготовка специалистов для производственных отраслей, в учебных программах на изучение вопросов охраны труда предусматривается не менее 2 процентов от общего количества учебных часов.

Продолжалась работа по укомплектованию организаций квалифицированными специалистами по охране труда. В 2015 году переподготовку по второй специальности «Охрана труда» прошло 170 человек, продолжают такое обучение 402 (всего с 2006 года (начала такой переподготовки) ее прошло 1185 специалистов). Количество учебных заведений осуществляющих такую переподготовку увеличилось с 7 – в 2011 году до 15 – в 2015 году.

С целью оказания организационной и методической помощи организациям республики, распространения передового опыта в 2015 году создано 13 базовых центров по охране труда, оборудовано 3844 кабинета (уголка) охраны труда, создано 54 кино - видеофильма, издано 356 методических, справочных пособий, 21,7 тыс. различных плакатов по охране труда. На официальных сайтах органов государственного управления созданы и актуализируются разделы «Условия и охрана труда».

Вопросы соблюдения законодательства об охране труда, состояния условий труда, производственного травматизма в 2015 году свыше 12 тыс. раз освещались в СМИ.

С целью привлечения внимания общественности к вопросам охраны труда была продолжена работа по размещению социальной рекламы в виде плакатов, баннеров и лент-растяжек, в том числе на транспортных средствах. Используются и другие способы размещения такой рекламы, а именно путем трансляции роликов по охране труда по видеотерминалам общественного транспорта, местному телевидению, на электронно-информационных табло в местах массового пребывания граждан.

Кроме того, проводились и общереспубликанские мероприятия по охране труда.

В 2015 году реализовывался План мероприятий по проведению в Республике Беларусь акции «Год безопасного труда на транспорте», утвержденный Министром транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и Министром труда и социальной защиты Республики Беларусь. Результатом стало снижение в организациях системы Министерства транспорта и коммуникаций несчастных случаев на производстве со смертельным исходом и приведших к тяжелым производственным травмам. Количество погибших работников по сравнению с 2014 годом уменьшилось на 1 человека (2015 год – 4 человека, 2014 год – 5 человек), количество потерпевших от тяжелых производственных травм по сравнению с 2014 годом уменьшилось на 3 человека (2015 год – 25 человек, 2014 год – 28 человек).

28 апреля 2015 г. (Всемирный день охраны труда) Минтруда и соцзащиты проведен круглый стол на тему: «Вместе повысим культуру профилактики в охране труда». Мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда («круглые столы», семинары, выступления на радио, телевидении, публикации в печатных СМИ по вопросам охраны труда), были организованы и проведены также другими органами государственного управления, профсоюзами и организациями республики.

В рамках международного сотрудничества по вопросам охраны труда Минтруда и соцзащиты совместно с Могилевским облисполкомом организована и 19-20 мая 2015 г. в г. Могилеве проведена Белорусско-Российская научно-практическая конференция на тему: «Вместе повысим культуру профилактики в охране труда», в которой приняли участие представители Минтруда и соцзащиты Российской Федерации, технические инспекторы труда профсоюзов и специалисты организаций Белорусии и России. В ходе проведения конференции стороны обменялись опытом работы по созданию безопасных условий труда и обсудили основные направления дальнейшего сотрудничества по унификации законодательства об охране труда.

11-13 ноября 2015 г. в г. Минске в выставочном павильоне Национального выставочного центра «Белэкспо» при участии Минтруда и соцзащиты состоялась 7-я международная специализированная выставка «Человек и безопасность», в рамках которой проведен круглый стол «Новое в расследовании и учете несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Кроме этого, в республике проводились международные специализированные выставки, такие как «БЕЛЛЕГМАШ – 2015», «МЕТАЛЛООБРАБОТКА – 2015», «СТРОЙЭКСПО» и другие, на которых были представлены современные средства индивидуальной защиты для работников, занятых в промышленности, строительстве и в иных видах экономической деятельности.

В 2015 году в республике была продолжена работа по обязательной аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на оказание услуг в области охраны труда. По состоянию на 1 января 2016 г. аккредитованы 125 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), из них 90 – на осуществление функций специалиста по охране труда и 35 – на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

3.3. Состояние условий труда на производстве

Согласно данным государственной статистической отчетности по форме 4-охрана труда «Отчет о выполнении мероприятий действующих республиканской, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда» в организациях республики по состоянию на 1 января 2015 года количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда составило 707,6 тыс. или 31,2 процента от общего их количества (на 1 января 2014 г. – 740,6 тыс. рабочих мест или 32,4 процента).

Наибольший удельный вес рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда от общего числа таких рабочих мест в целом по республике по-прежнему наблюдается в организациях, подчиненных Минпрому, Минстройархитектуры, Минтрансу, Минэнерго, концерну «Белнефтехим», концерну «Беллесбумпром» (рисунок 1).

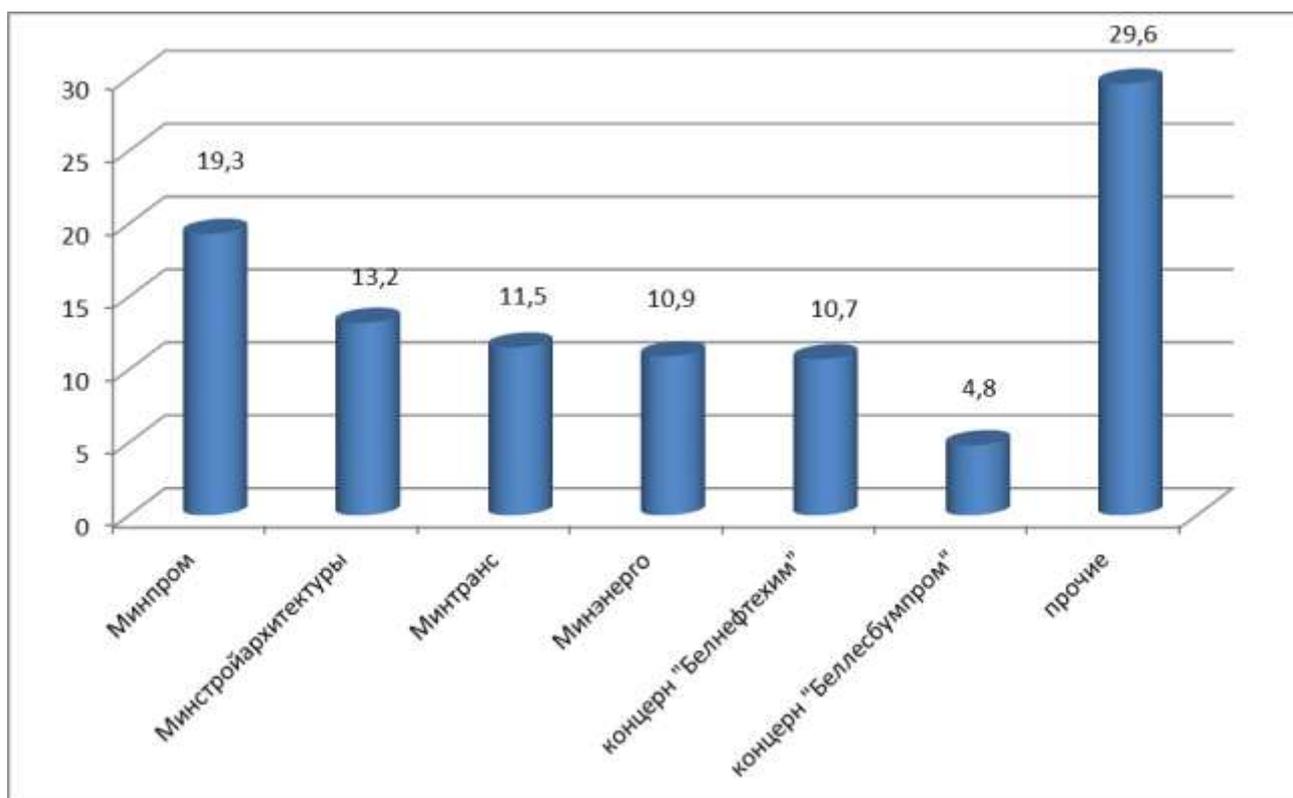


Рисунок 1. Распределение рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по органам государственного управления (в процентах) по состоянию на 1 января 2015 г.

Справочно. Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на 1 января 2015 года в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, составило 278,2 тыс. или 39,3 процента от общего количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по республике (на 1 января 2014 года – 301,2 тыс. или 40,7 процента).

В организациях, подчиненных Минпрому, количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на начало 2015 года составило 53,7 тыс. или 19,3 процента от общего количества таких рабочих мест в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, в организациях, подчиненных Минстройархитектуры, – 36,8 тыс. или 13,2 процента, Минтранс, – 31,9 тыс. или 11,5 процента, Минэнерго, – 30,4 тыс. или 10,9 процента, концерну «Белнефтехим», – 29,8 тыс. или 10,7 процента, концерну «Беллесбумпром», – 13,5 тыс. или 4,8 процента, в прочих организациях – 82,3 тыс. или 29,6 процента.

В организациях коммунальной и частной форм собственности количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на 1 января 2015 года составило 429,3 тыс. или 60,7 процента от общего количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по республике (на 1 января 2014 года – 439,4 тыс. или 59,3 процента).

Наиболее неблагоприятная ситуация сложилась в организациях Минэнерго, концернов «Белнефтехим» и «Беллесбумпром», где более половины работников были заняты в неблагоприятных условиях труда (рисунок 2).

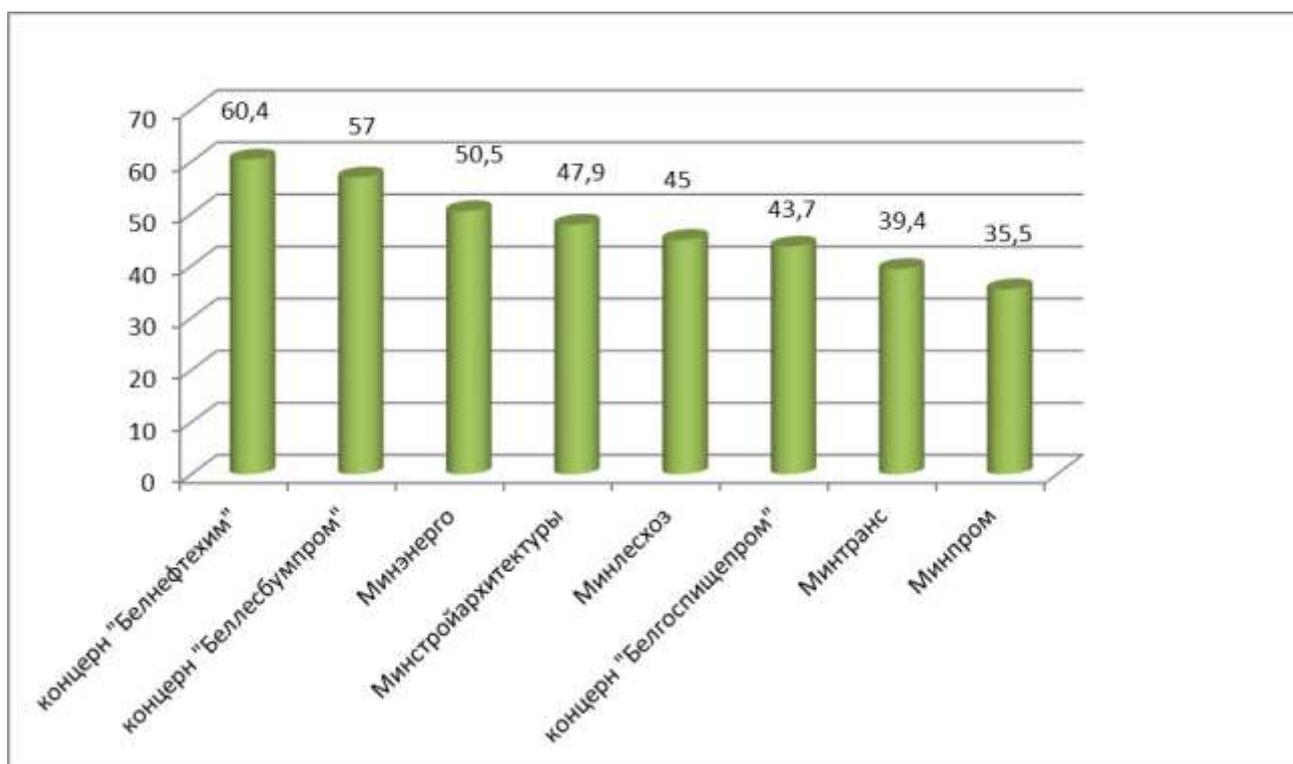


Рисунок 2. Удельный вес работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, к общему числу работающих (в процентах) на 1 января 2015 г.

В результате работы в неблагоприятных условиях труда в 2015 году в республике зарегистрировано 93 случая впервые выявленных профессиональных заболеваний (в 2014 году – 91). Среди мужчин зарегистрировано 72 профессиональных заболевания, среди женщин – 21. Наибольшее количество профессиональных заболеваний зарегистрировано в г. Минске и Минской области (таблица 6).

Таблица 6

Наименование административно-территориальных единиц	Распределение профессиональных заболеваний			
	Число случаев профессиональных заболеваний		Количество профессиональных заболеваний на 100 тыс. работающих	
	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
Брестская область	2	1	0,4	0,2
Витебская область	1	1	0,2	0,2
Гомельская область	15	9	2,6	1,6
Гродненская область	5	9	1,1	0,2
Минская область	28	22	3,6	4,7
Могилевская область	5	6	4,5	3,5
г. Минск	35	45	1,1	1,4
Республика Беларусь	91	93	2,2	2,3

Наибольшее число профессиональных заболеваний зарегистрировано в организациях, занятых производством транспортных средств и оборудования – 39 случаев (41,9 процента), в добыче полезных

ископаемых (коме топливно-энергетических) – 15 случаев (16,1 процента), в производстве машин и оборудования – 15 случаев (16,1 процента), в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – 7 случаев (7,5 процента).

Анализ профессиональных заболеваний по этиологическим факторам показывает, что по причинам воздействия промышленных аэрозолей возникли 60,2 процента заболеваний, физических факторов – 28 процентов, биологических факторов – 7,5 процента, химических факторов – 3,2 процента, в связи с физическими перегрузками и перенапряжением – 1,1 процента профессиональных заболеваний.

Основными причинами возникновения профессиональных заболеваний являются: несовершенство технологических процессов (72 процента от общего числа причин); несовершенство рабочих мест (31,2 процента); несовершенство средств индивидуальной защиты (29 процентов); неисправность и несовершенство санитарно-технических устройств (6,5 процента), конструктивные недостатки машин, оборудования, инструмента (3,2 процента).

В отчетном периоде на реализацию мероприятий по техническому перевооружению и модернизации производств, улучшению условий и охраны труда работников израсходовано более 34,1 трлн. рублей, из них в организациях коммунальной и частной форм собственности указанные расходы составили более 15,5 трлн. рублей. Всего за 2011 – 2015 годы на эти цели израсходовано 122,2 трлн. рублей.

Реализация в организациях мероприятий по приведению условий труда в соответствие с требованиями гигиенических нормативов позволила в 2015 году сократить 21,2 тыс. рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда (3 процента от их количества), в том числе 11,2 тыс. таких рабочих мест – в организациях коммунальной и частной формы собственности (1,6 процента). В результате удельный вес работников, которым предоставлялись компенсации по условиям труда, сократился в 2015 году на 7,9 процента.

Справочно. Численность работников, которые пользуются компенсациями по условиям труда, на начало 2015 года составила 972,8 тыс. человек, на начало 2016 года – 896 тысяч.

Осуществлялся контроль за соблюдением прав работников на предоставление компенсаций по условиям труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда. Должностными лицами органов государственной экспертизы условий труда проведено 499 экспертиз, по результатам которых подтверждено право 257 работников на досрочное пенсионное обеспечение. В целях устранения нарушений трудового и пенсионного законодательства за работу с особыми условиями труда специалистами органов государственной экспертизы условий труда проведены 104 проверки. Нанимателям выдано 62 требования

(предписания) на устранение нарушений законодательства, а также к административной ответственности в виде штрафа привлечено 100 юридических и должностных лиц на общую сумму 329,1 млн. рублей.

В 2015 году продолжена работа по наполнению банка данных результатов аттестации рабочих мест по условиям труда посредством программного обеспечения автоматизированной информационной системы «Мониторинг условий труда на производстве», внедренного в промышленную эксплуатацию в 2014 году. Всего за 2014 – 2015 годы в банк данных загружено свыше 34,5 тыс. документов.

В целом, благодаря принятым мерам, количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по сравнению с 2010 годом уменьшилось на 2,4 процента и составило в 2015 году 702,2 тысячи или 31 процент от общего количества рабочих мест в республике, удельный вес работников, которым предоставлялись компенсации по условиям труда, уменьшился на 3,4 процента.

3.4. Состояние производственного травматизма

Благодаря принимаемым заинтересованными мерам по обеспечению безопасности работающих в процессе производственной деятельности в 2015 году сохранилась тенденция снижения числа потерпевших на производстве. Так, по данным Белстата, в результате несчастных случаев на производстве в 2015 году травмировано 1524 работающих, из них 408 женщин и 10 работников в возрасте моложе 18 лет (в 2014 году – соответственно 1833, 490 и 13).

По оперативным данным Департамента (по состоянию на 3 февраля 2016 года) в результате несчастных случаев на производстве в организациях республики в 2015 году погибло 123 работающих, из них 3 женщины (в 2014 году – соответственно 148 и 10). В 2015 году не допущено случаев гибели работников моложе 18 лет (в 2014 году погиб один работник в возрасте 15 лет).

Удельный вес количества погибших в результате несчастных случаев на производстве в сравнении с общим количеством лиц, погибших от внешних причин, приведен в таблице 7.

Таблица 7

Причина гибели от внешних причин (по данным Белстата)	2014 год	2015 год	Процент к общему количеству смертей от внешних причин в 2015 году
Погибло на производстве	148	123	1,4
Суициды	1742	1714	19,9
Погибло от пожаров	780	614	7,1
Погибло от случайных утоплений	629	418	4,8
Погибло от несчастных случаев, связанных с транспортными средствами (включая ДТП)	1002	857	9,9
Погибло от случайного отравления алкоголем	1509	1337	15,5
Погибло в результате убийств	356	296	3,4
Прочие	3518	3265	38,0
ВСЕГО	9684	8624	100,0

По данным Белстата в 2015 году из-за травматизма на производстве потеряно 69,9 тыс. человеко-дней (в 2014 году – 79,5). По данным БРУСП «Белгосстрах» (таблица 8) в 2015 году выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили свыше 888,7 млрд. рублей (в 2014 году – 837,8 млрд. рублей).

Таблица 8

Структура выплат по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2015 году	Сумма, млрд. рублей	Удельный вес, %
Пособия по временной нетрудоспособности	28,5	3,2
Доплаты до среднемесячного заработка потерпевшего, временно переведенного на более легкую нижеоплачиваемую работу	0,08	0,01
Единовременные страховые выплаты	15,2	1,7
Ежемесячные страховые выплаты	808,1	90,1
Оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию	31,7	3,6
Расходы на погребение	1,9	0,2
Возмещение Фонду социальной защиты населения расходов на выплату пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца	3,2	0,4
ВСЕГО	888,7	100,0

В результате несчастных случаев на производстве в 2015 году потеря трудоспособности установлена у 167 человек (в 2014 году – 282), из них проценты утраты трудоспособности без определения инвалидности

установлены 4 человекам (в 2014 году – 65), инвалидами признано 163 человека (в 2014 году – 217).

Уровень производственного травматизма (численность потерпевших на производстве в расчете на 100 тысяч работающих) снизился с 51 в 2014 году до 43 в 2015 году, коэффициент частоты смертельного травмирования (численность погибших на производстве в расчете на 100 тысяч работающих) снизился с 3,6 до 3,0.

В 2015 году на объектах, поднадзорных другим органам государственного специализированного надзора, погибло 42 человека, что на 18 человек меньше по сравнению с 2014 годом (рисунок 3). Снижение случаев гибели работников обеспечено на объектах, поднадзорных всем органам государственного специализированного надзора, за исключением поднадзорных Госпромнадзору МЧС.

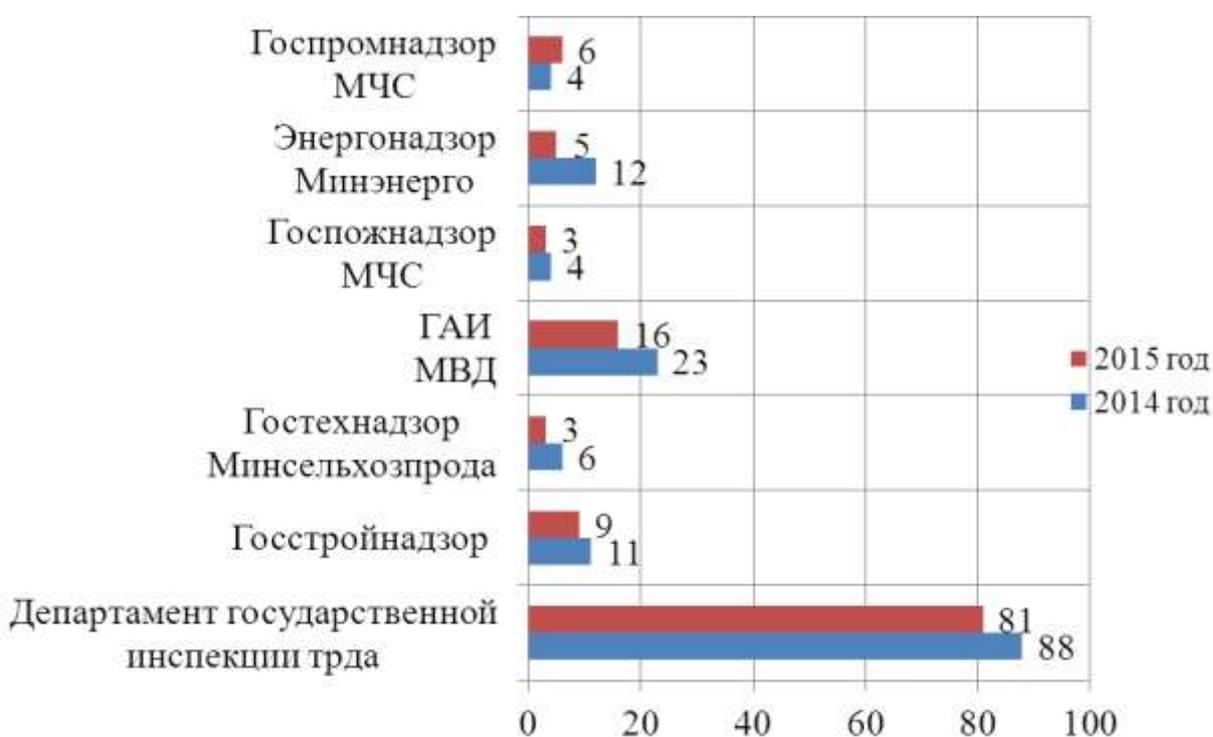


Рисунок 3. Количество случаев гибели работников на объектах, поднадзорных органам государственного надзора (количество человек)

Снижение количества погибших на производстве в отчетном периоде отмечено в организациях, расположенных на территориях, подведомственных Минскому горисполкому, а также всем облисполкомам, за исключением Гомельского (рисунок 4), где количество смертельно травмированных составило 19 человек (в 2014 году – 15 погибших).

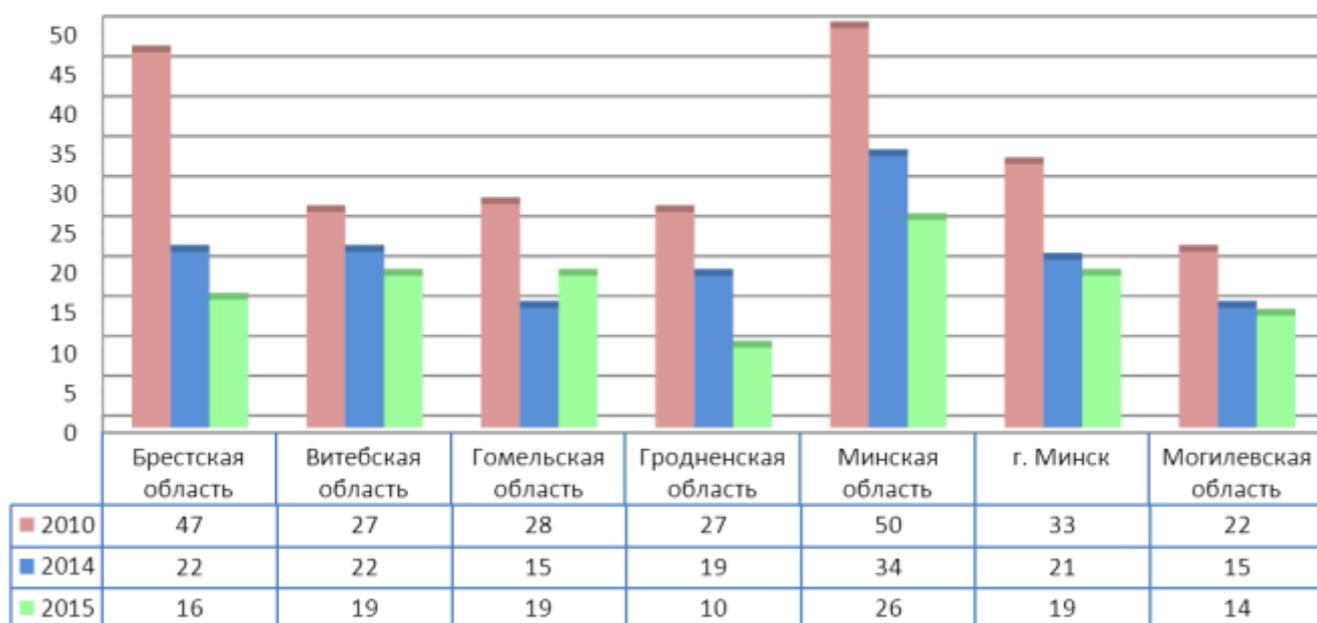


Рисунок 4. Общее количество погибших на производстве по областям в республике.

При этом следует отметить, что, несмотря на снижение количества погибших на производстве, самый высокий показатель производственного травматизма со смертельным исходом, превышающий средний показатель по Республике Беларусь более чем в 1,4 раза, по-прежнему отмечен в организациях Минской области (таблица 9).

Таблица 9

Административно-территориальная единица	Коэффициент частоты смертельного травмирования (численность погибших на производстве в расчете на 100 тысяч работающих)		
	2010 год	2014 год	2015 год
Брестская область	8,3	4,0	2,9
Витебская область	5,2	4,5	4,0
Гомельская область	4,6	2,6	3,3
Гродненская область	5,9	4,3	2,3
Минская область	8,1	5,4	4,2
Могилевская область	4,8	3,4	3,3
г. Минск	3,4	2,2	2,0
Республика Беларусь	5,6	3,6	3,0

В 2015 году удельный вес погибших в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным государственными организациями, подчиненным Правительству Республики Беларусь, составил 35,8 процента от общего числа погибших в организациях республики (рисунок 5), в организациях коммунальной формы собственности – 32,5 процента, в организациях без ведомственной

подчиненности – 31,7 процента (в 2014 году – соответственно 37,2, 36,5 и 26,3 процента).

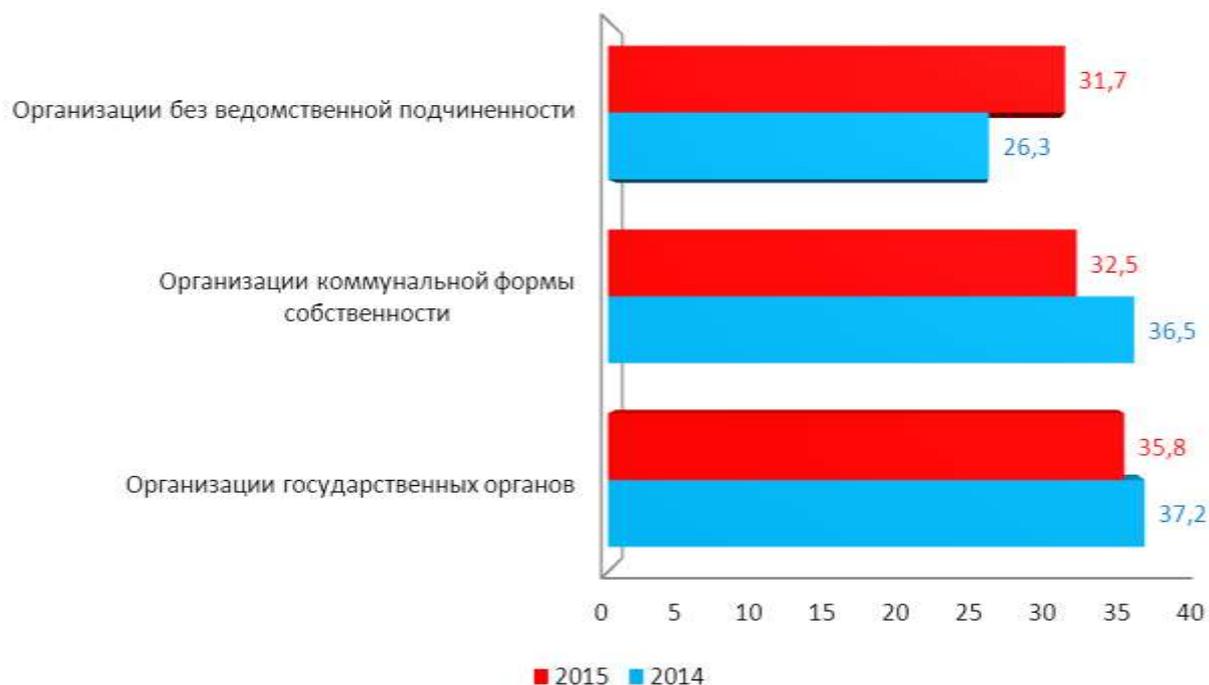


Рисунок 5. Организации, допустившие случаи гибели работников на производстве

В 2015 году по сравнению с 2014 годом отмечен рост количества несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в организациях МЧС, Минстройархитектуры, Минэнерго и концерна «Беллегпром». На прежнем уровне осталось число погибших на производстве в организациях, подчиненных концерну «Белгоспищепром» и НАН Беларуси (таблица 10).

При этом в организациях, подчиненных Минстройархитектуры, Минлесхозу, МЧС, концерну «Белгоспищепром» и НАН Беларуси, коэффициент частоты смертельного травмирования (численность погибших на производстве в расчете на 100 тысяч работающих) в два и более раза превышает этот показатель по республике (таблица 11).

Таблица 10

Орган управления	Количество погибших на производстве (человек)			
	2014 год		2015 год	
	Всего	При отсутствии вины нанимателя	Всего	При отсутствии вины нанимателя
1	2	3	4	5
Минстройархитектуры	8	3	11	3
Минлесхоз	6	5	4	4
Минпром	7	4	3	1
Минсвязи	2	1	1	1
Минсельхозпрод	5	3	1	1
Минтранс	5	3	4	3
МЧС	–	–	2	–
Минэнерго	4	1	5	1
Белгоспищепром	2	–	2	1
Белнефтехим	5	2	1	–
Беллесбумпром	4	1	1	1
Белкоопсоюз	1	–	–	–
Беллегпром	–	–	1	–
НАН Беларуси	1	–	1	–
Прочие государственные органы	5	3	7	3
Организации коммунальной собственности	54	20	40	21
Организации частной собственности	39	11	39	18

Таблица 11

Орган управления	Коэффициент частоты смертельного травмирования (численность погибших на производстве в расчете на 100 тысяч работающих)
Минлесхоз	11,2
Минстройархитектуры	10,9
МЧС	8,5
Белгоспищепром	7,8
НАН Беларуси	6,2
Минэнерго	5,4
Минтранс	3,3
Минсельхозпрод	2,8
Минпром	2,3
Минсвязи	2,1
Беллегпром	1,7
Белнефтехим	1,0
Беллесбумпром	0,7
Республика Беларусь	3,0

В 2015 году в организациях коммунальной собственности погибло на производстве 40 работников (в 2014 – 54). При этом количество погибших в организациях коммунальной собственности Витебской области увеличилось с 3 в 2014 году до 10 в 2015 году, Гомельской области – с 6 до 9 и Могилевской области – с 6 до 7 (таблица 12).

Таблица 12

Исполком	Количество погибших на производстве в организациях коммунальной собственности (человек)			
	2014 год		2015 год	
	Всего	При отсутствии вины нанимателя	Всего	При отсутствии вины нанимателя
Брестский облисполком	10	4	4	3
Витебский облисполком	3	3	10	8
Гомельский облисполком	6	3	9	2
Гродненский облисполком	10	1	4	4
Минский облисполком	17	5	4	1
Могилевский облисполком	6	3	7	2
Минский горисполком	2	1	2	1
Республика Беларусь	54	20	40	21

В 2015 году рост количества работников, погибших на производстве, по сравнению с 2014 годом в организациях частной собственности, не имеющих вышестоящих органов управления, допущен в Брестской, Гомельской и Минской областях (таблица 13).

Таблица 13

Исполком	Количество погибших на производстве в организациях частной собственности, не имеющих вышестоящих органов управления (человек)	
	2014 год	2015 год
Брестский облисполком	3	4
Витебский облисполком	6	5
Гомельский облисполком	1	2
Гродненский облисполком	3	1
Минский облисполком	11	16
Могилевский облисполком	4	2
Минский горисполком	11	9
Республика Беларусь	39	39

Средний возраст погибших на производстве, как и в 2014 году, составил 44 года. Наибольший удельный вес среди смертельно травмированных занимают работники в возрастных диапазонах «41 – 50» и «51 – 60 лет (включительно)» соответственно – 29,3 и 27,6 процента от общего числа погибших на производстве. Наименьший возраст погибших составил 20 лет, наибольший – 68 лет (рисунок 6).

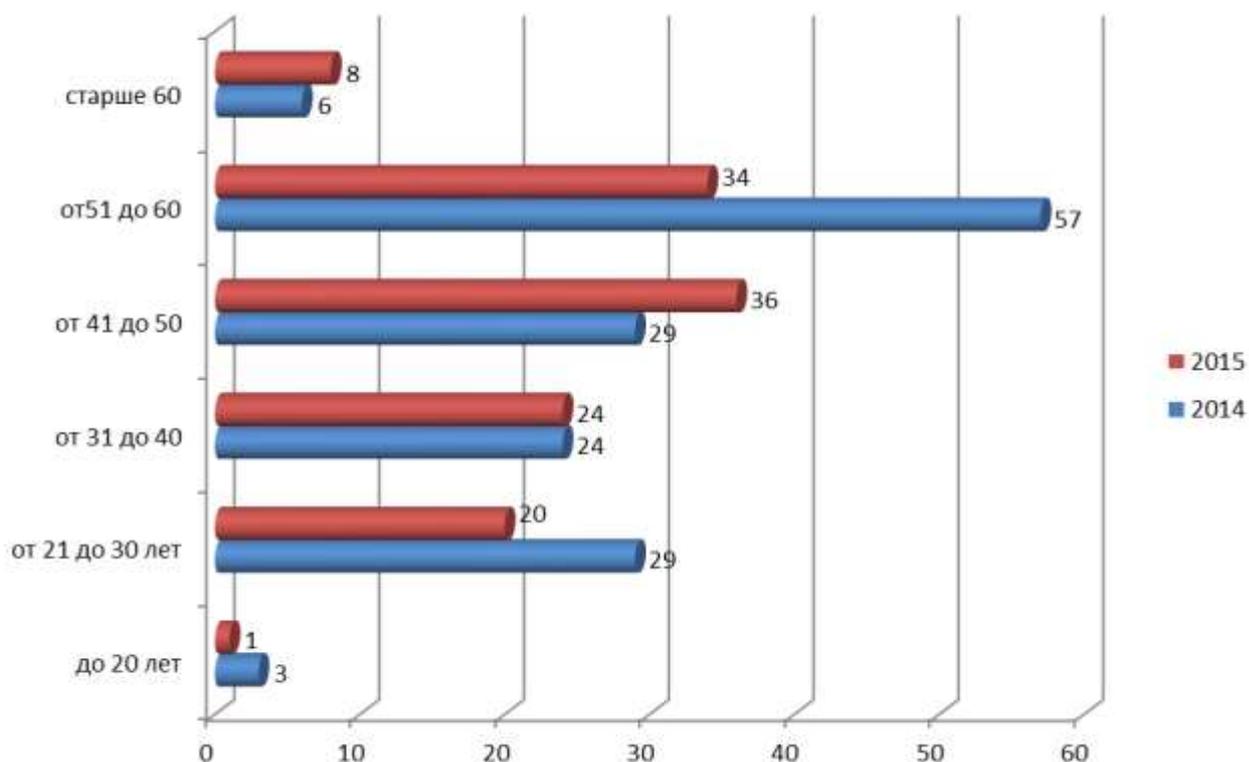


Рисунок 6. Количество погибших на производстве по возрастным категориям

В 2015 году наиболее подвержены риску смертельного травмирования были работники следующих профессий: водители автомобилей, трактористы-машинисты сельскохозяйственных машин, электромонтеры по обслуживанию и ремонту электрооборудования, вальщики леса, животноводы, подсобные рабочие, сторожа и электрогазосварщики (рисунок 7). Следует отметить, что из 10 погибших водителей только 5 (50 процентов) травмированы при выполнении своих прямых обязанностей (управление автомобилем) в результате дорожно-транспортного происшествия.



Рисунок 7. Основной профессиональный состав погибших на производстве (количество человек)

Анализ показывает, что наиболее часто гибнут на производстве работники, имеющие стаж работы по профессии менее 5 лет (таблица 14).

Таблица 14

Год	Распределение погибших в зависимости от стажа работы по профессии (проценты)					
	до 1 года	от 1 года до 3 лет	от 3 до 5 лет	от 5 до 10 лет	от 10 до 20 лет	свыше 20 лет
2014 год	22,0	18,9	7,6	25,0	13,6	12,9
	Всего от 1 года до 5 лет: 48,5					
2015 год	20,0	18,8	13,8	18,8	15,0	13,6
	Всего от 1 года до 5 лет: 52,6					

Мониторинг производственного травматизма показал, что основным травмирующим фактором гибели людей на производстве в 2015 году явилось воздействие движущихся (разлетающихся, вращающихся) предметов, деталей, от действия которого погиб каждый пятый из числа смертельно травмированных (таблица 15). По большинству основных травмирующих факторов отмечено снижение количества случаев гибели людей на производстве по сравнению с 2014 годом. В то же время увеличилось с 2 в 2014 году до 5 человек в 2015 году количество случаев гибели людей на производстве в результате пожара. Кроме того, увеличилось количество погибших в результате падения потерпевшего в колодцы, ямы, траншеи, нанесения травмы другим лицом, асфиксии.

Таблица 15

Наименование вида происшествия	2015 год		2014 год	
	количество погибших, чел.	удельный вес от общего числа погибших, %	количество погибших, чел.	удельный вес от общего числа погибших, %
Воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей и тому подобное	26	21	30	20
Падение потерпевшего с высоты	18	15	26	18
Дорожно-транспортное происшествие	17	14	28	19
Падение, обрушение конструкций зданий и сооружений, обвалы предметов, материалов, грунта и тому подобное	20	16	21	14
Поражение электрическим током	6	5	11	7
Воздействие экстремальных температур	3	2	6	4
Нанесение травмы другим лицом	2	1	1	1
Пожар	5	4	2	1
Отравление	1	1	4	3
Асфиксия	2	2	1	1
Прочие	23	19	18	12
Всего	123	100	148	100

При этом большинство опасных производственных факторов, воздействие которых влечет за собой гибель людей, создаются самим человеком в процессе производственной деятельности. Соответственно, они могут быть устранены при условии соблюдения требований локальных нормативных правовых актов по охране труда работниками и руководителями. В целом по республике удельный вес погибших на производстве при эксплуатации оборудования, транспортных средств, механизмов и приспособлений в 2015 году составил 53,7 процента (в 2014 году – 39,7 процента).

Результаты анализа производственного травматизма в организациях республики дают возможность утверждать о снижении количества несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших по причине необеспечения нанимателем безопасных условий труда работников. Если в 2014 году при наличии вины нанимателя (как исключительно по вине нанимателя, так и в случае смешанной ответственности нанимателя и потерпевшего) произошло 61,3 процента несчастных случаев со смертельным исходом, то в 2015 году данный показатель снизился до 56,6 процента. В тоже время, удельный вес случаев гибели на

производстве при наличии вины самого потерпевшего возрос с 50,3 процента в 2014 году до 56,6 процента в 2015 году (рисунок 8).

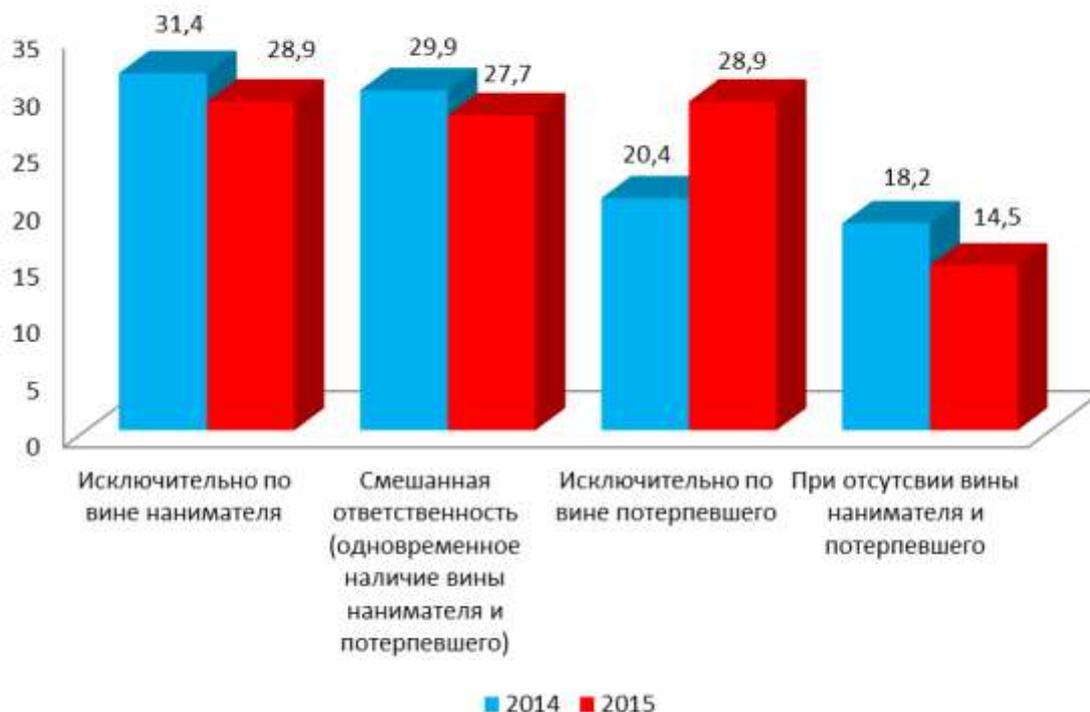


Рисунок 8. Распределение причин несчастных случаев со смертельным исходом (процентов).

Следует отметить, что одним из факторов, повлиявшим в отчетном периоде на снижение случаев гибели работников на производстве, явились рост вынужденной неполной занятости и нахождение работников в целодневном (целосменном) простое.

Справочно. По данным Белстата в 2015 году вынужденная неполная занятость увеличилась в 1,7 раза по сравнению с 2014 годом и составила 320,2 тыс. человек (10,2 процента от списочной численности работников, в 2014 году – 184,8 тыс. человек или 5,7 процента).

Кроме того, в 2015 году 204,3 тыс. работников организаций (6,5 процента от списочной численности работников) находились в целодневном (целосменном) простое (за аналогичный период 2014 года подобная статистическая информация отсутствует).

Детализация причин производственного травматизма свидетельствует о том, что на протяжении последних лет они по своему характеру не изменились (таблица 16).

Таблица 16

Наименование причин смертельного травмирования работников на производстве (проценты от общего количества)	2015 г.	2014 г.
Невыполнение руководителями обязанностей по охране труда	15,9	24,6
Нарушение потерпевшим трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда	20,0	17,7
Недостатки в обучении и инструктировании потерпевшего по охране труда	10,8	7,8
Нахождение потерпевшего в состоянии алкогольного опьянения, наркотического или токсического отравления	5,6	4,2
Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	3,6	4,5
Эксплуатация неисправных, несоответствующих требованиям безопасности машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента	5,1	3,3
Нарушение требований безопасности труда другими работниками	5,1	9,3
Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования	4,6	2,4
Привлечение потерпевшего к работе не по специальности	3,1	1,8
Непроведение или некачественное проведение медосмотра	2,6	1,8
Отсутствие, некачественная разработка, нарушение требований проектной документации	3,6	4,2
Неприменение потерпевшим выданных ему средств индивидуальной защиты	3,1	0,6
Необеспечение потерпевшего средствами индивидуальной защиты	–	2,7
Отсутствие, несовершенство, несоответствие требованиям безопасности технологического процесса	0,5	1,8
Нарушение технологического процесса	0,5	0,3
Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	–	0,3
Нарушение правил дорожного движения	1,5	1,8
Личная неосторожность потерпевшего (отсутствие опасных производственных факторов)	2,1	0,6
Конструктивные недостатки, несовершенство, недостаточная надежность средств производства (машин, механизмов и т.д.)	1,5	-
Противоправные действия других лиц	1,0	0,3
Другие причины	9,7	9,9

Значительным остается удельный вес таких причин, обусловленных действиями самих потерпевших, как нарушение ими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда и нахождение их в состоянии алкогольного опьянения.

Следует отметить, что в 2015 году по данным Белстата в организациях республики работниками совершено свыше 141,3 тыс. прогулов и других нарушений трудовой дисциплины (в 2014 году – 189,4 тысячи).

Несмотря на снижение количества случаев появления работников на работе в состоянии алкогольного опьянения, распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы, по-прежнему данные факты остаются острой проблемой (таблица 17).

Таблица 17

Случаи появления на работе в состоянии алкогольного опьянения, распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы (по данным Белстата)	
Год	Человек
2010	32498
2011	32722
2012	25883
2013	23299
2014	19869
2015	19451

Несмотря на принимаемые всеми заинтересованными меру, по оперативным данным Департамента в 2015 году в состоянии алкогольного опьянения в момент гибели находились 29 человек, или 23,6 процента от общего числа погибших (в 2014 году – соответственно 26 или 17,6). Всего из 1524 работников, травмированных на производстве в 2015 году, в состоянии алкогольного опьянения находилось 48 человек или 3,2 процента (в 2014 году – из 1833 травмированных в состоянии алкогольного опьянения находился 71 человек или 3,9 процента).

Наибольший удельный вес погибших на производстве в состоянии алкогольного опьянения, как и в 2014 году, приходится на организации коммунальной формы собственности (рисунок 9).

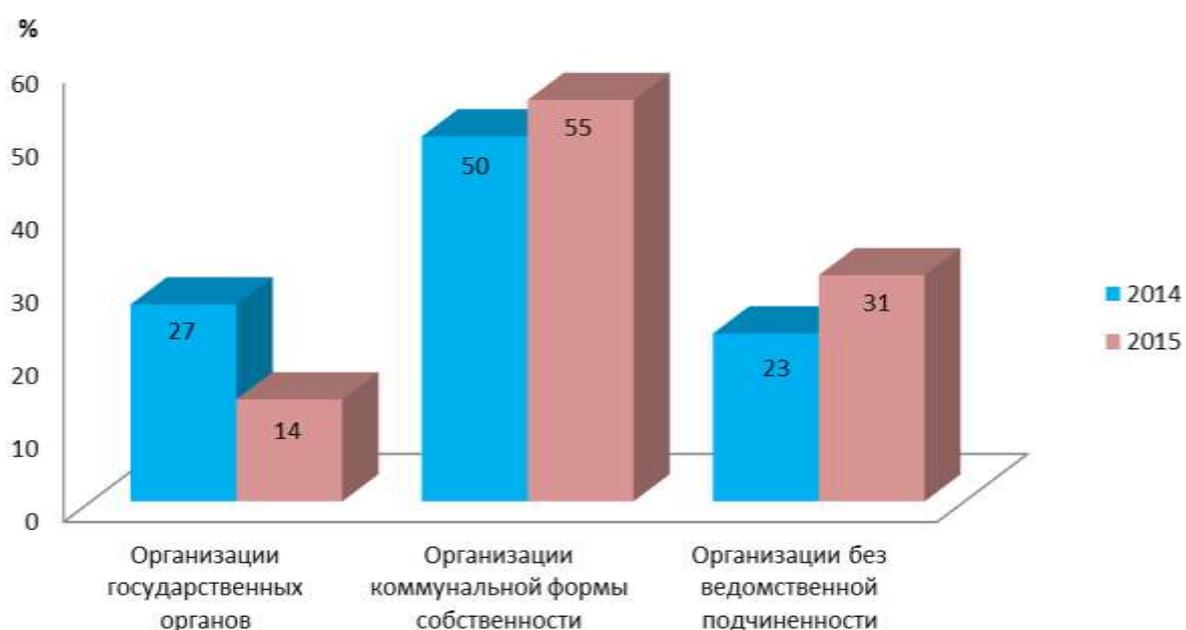


Рисунок 9. Удельный вес погибших на производстве, находившихся в состоянии алкогольного опьянения

Необходимо отметить, что из общего числа погибших в состоянии алкогольного опьянения в организациях республиканского подчинения 2 человека приходится на Минлесхоз и по одному погибшему – Госпогранкомитет и концерн «Беллегпром», а в организациях коммунальной формы собственности наибольший удельный вес приходится на организации Витебской и Гомельской областей, на территории которых погибло соответственно 5 и 7 человек (в 2014 – ни одного и один погибший).

Среди административно-территориальных единиц (рисунок 10) в 2015 году наибольшее количество смертельно травмированных в состоянии алкогольного опьянения приходится на организации Витебской и Гомельской областей.

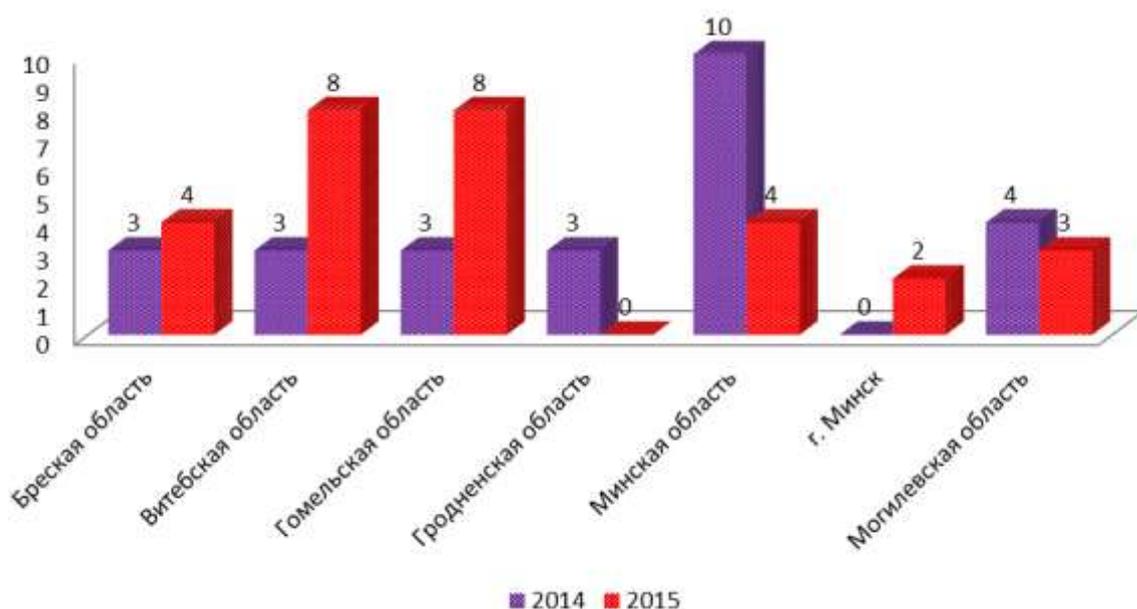


Рисунок 10. Количество погибших в состоянии алкогольного опьянения в территориальном разрезе

В целом за период 2010 – 2015 годы благодаря совместным действиям заинтересованных удалось обеспечить существенное снижение производственного травматизма в организациях республики (таблица 18).

Таблица 18

Год	Количество работников, травмированных в результате несчастных случаев на производстве	Количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве
2010	2612	234
2011	2349	196
2012	2079	169
2013	2001	168
2014	1833	148
2015	1524	123

3.5. Осуществление надзора за соблюдением законодательства об охране труда

В соответствии со статьей 40 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» в 2015 году Департаментом продолжал осуществляться надзор за соблюдением законодательства об охране труда.

В целом за отчетный период проведено свыше 6,5 тыс. проверок (в 2014 году – 4,8). Для повышения заинтересованности нанимателей в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда Департаментом в 2015 году была продолжена работа по проведению внеплановых проверок по их заявлениям. В 2015 году проведено более 1,6 тыс. таких проверок (в 2014 году – 1,3).

В ходе проверок выявлено свыше 107,5 тысяч нарушений законодательства об охране труда. Из-за его нарушений приостанавливалась (запрещалась) работа 63 проверяемых субъектов, 291 цеха (производственного участка), свыше 5 тыс. единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников.

За нарушения законодательства об охране труда привлечены к административной ответственности в виде штрафа свыше 6,2 тыс. уполномоченных должностных лиц и 1,6 тыс. нанимателей (за сокрытие несчастного случая на производстве и нарушения порядка заключения договоров подряда) на общую сумму свыше 12,7 млрд. рублей. На основании материалов государственных инспекторов труда привлечено к дисциплинарной ответственности более 6,7 тыс. должностных лиц, допустивших нарушения законодательства об охране труда. По требованию государственных инспекторов труда отстранено от работы в соответствии со статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь свыше 22,6 тыс. человек.

Кроме того, в 2015 году государственными инспекторами труда Департамента проведено 166 мониторингов и 795 специальных расследований несчастных случаев на производстве.

В 2015 году проведено 123 проверки государственных органов, включая местные исполнительные и распорядительные органы, по выполнению ими полномочий, предоставленных Законом Республики Беларусь «Об охране труда» (в 2014 году – 114). Состояние дел с реализацией полномочий в области охраны труда, предоставленных данным Законом Лунинецкому и Лидскому районным исполнительным комитетам, администрациям Московского и Фрунзенского районов города Минска, а также концерну «Беллесбумпром», рассмотрено на заседаниях коллегии Департамента.

В течение 2015 года в республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные

Правительству Республики Беларусь, облисполкомы и Минский горисполком, в организациях которых в течение года имел место рост производственного травматизма, направлено 7 писем с конкретными предложениями о принятии соответствующих мер по его предупреждению. На основе анализа причин производственного травматизма заинтересованным направлено 11 информационных писем, в которых содержались сведения о характерных нарушениях, допускаемых нанимателями при организации и проведении конкретных видов работ с повышенной опасностью, а также меры, которые необходимо принять для их устранения.

Кроме того, общественный контроль за соблюдением требований охраны труда в организациях республики осуществлялся профсоюзами. В течение 2015 года техническими инспекторами труда профсоюзов, входящих в состав ФПБ, проведено 1213 проверок и 6006 мониторингов, в результате которых нанимателям рекомендовано к устранению свыше 63,9 тыс. нарушений и запрещена работа 1997 единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основными результатами проведенной в период 2011 – 2015 годы, в том числе и в 2015 году, органами государственного управления, нанимателями совместно с профсоюзами работы по обеспечению соблюдения законодательства о труде, созданию здоровых и безопасных условий труда работающих явились:

совершенствование нормативной правовой базы о труде и об охране труда;

сокращение количества случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

улучшение условий труда работающих за счет сокращения количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда.

Основными направлениями данной работы в дальнейшем будут являться:

1. развитие законодательства о труде и об охране труда, с учетом происходящих социально-экономических изменений в обществе, совершенствованием технологических процессов, производственного оборудования, сырья и материалов;

2. реализация органами государственного управления поручений, содержащихся в:

Директиве Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 12 октября 2015 г.

№ 420 «О внесении изменений и дополнений в Директиву Президента Республики Беларусь»;

Плане мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2015 г. № 1065;

подпрограмме «Охрана труда» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73.